

# 上海市经济和信息化委员会文件

沪经信软〔2025〕160号

## 上海市经济和信息化委员会关于印发 《上海市关于促进智算云产业创新发展的实施意见 (2025-2027年)》的通知

各区人民政府，市政府各相关委、办、局，有关单位：

《上海市关于促进智算云产业创新发展的实施意见（2025-2027年）》已经市政府同意，现转发给你们，请认真按照执行。

上海市经济和信息化委员会

2025年3月24日

（此件公开发布）

# 上海市关于促进智算云产业创新发展的实施意见

## (2025-2027年)

为贯彻落实党的二十大以及二十届历次全会精神，加快人工智能与云计算深度融合，培育壮大智算云产业，赋能新质生产力发展，特制定本实施意见。

### 一、主要目标

到2027年，本市智算云产业规模力争突破2000亿元，云边端协同、产业链条完备的生态体系基本形成。智算规模力争达到200EFLOPS，其中自主可控算力占比超70%；打造若干综合型智算云平台 and 一批垂直型智算云平台，形成一批智算云标杆应用；培育1-2家战略型企业和20家高成长企业，吸引国内外头部云商在沪扩大投资。

### 二、主要任务

#### (一) 布局智算云基础设施

1. 升级扩容智算基础设施。形成支撑性智算云算力集群，提升智算服务能级。围绕浦东、金山、松江、临港和青浦等重点区域，积极部署智能算力、提升集群规模，鼓励智算云企业深度对接智算中心，整合存量智算芯片，升级资源纳管能力。积极对接长三角、中西部等域外智算资源，稳定算力战略合作关系，推动边缘算力节点与数据中心统筹协同。支持智算云企业探索海外智算基础设施布局、形成算力部署，与国内算力形成集群联动。(责任单位：市经济信息化委、金山区、松江区、浦东新区、临港新片区管委会、青浦区)

**2. 搭建城市级智算调度平台。**开发低响应时延、动态扩展等特性的万卡集群运维管理和调度系统，提升平台算力、存储、带宽等资源互通互联水平，强化多云算力调度、云网安一体的软件工程化与集成服务能力，提供多云融合、可灵活制定、支持算力扩展等 SaaS 服务。充分发挥云计算资源弹性调度优势，优化跨国、跨地区智算资源分配机制，实现异构算力环境统一调度、管理与运营。（责任单位：市经济信息化委）

**3. 实施关键技术强基计划。**聚焦超大规模智算云关键技术攻关，打造自主可控的智算云技术体系。围绕智算云场景，加强混合精度训练、MoE 加速框架、通信和显存优化等关键技术攻关，提升训推一体、多模型兼容等关键能力，实现低成本训练、高效率推理。攻关异构算力资源池化、通信协作处理器、任务弹性调度、高性能数据传输协议等关键技术，突破万卡集群调度训练瓶颈，加快研发低精度计算单元的国产智算芯片，推动“模型+系统+芯片”协同发展，形成智算云基础设施技术保障。（责任单位：市经济信息化委）

**4. 降低智算设施运营成本。**支持我市智算产业发展，保障智算中心供电。推进智算中心用能管理系统升级，合理配置分布式电源和新型储能，用足用好我市分时电价政策，通过调节用能行为降低运行成本。加强市内外绿电资源对接，服务保障智算云企业绿电需求，不断提升绿电消费比例。鼓励智算云企业接入本市智算调度平台，综合降低企业用网用算成本。（责任单位：市经济信息化委、市发展改革委）

## （二）拓展新型智算云服务

**5. 建设综合型智算云平台。**推动建设集语料工程、底层模型开发训练与微调、推理部署、模型定制、运行监控等功能的综合型智算云平台，提供主流大模型集成、多模态支持、高效部署、标准 API 接口、Agent 搭建、各类模型库及语料集、零代码或低代码开发、推理加速、安全可信防护等智算云服务，提升模型开发部署效率，大幅降低开发成本，优化用户体验。（责任单位：市经济信息化委）

**6. 建设垂直型智算云平台。**鼓励金融、教育、医疗、文旅、工业、城市治理、在线新经济等“模塑申城”重点行业领域的头部企业或单位，与智算云企业联合打造垂直型智算云平台，提供行业云应用广场、智能体平台、开放工具链及 API 插件支持等服务，降低行业企业垂直领域模型的微调和创新成本，落地超 100 个行业案例。（责任单位：市经济信息化委、市委金融办、市教委、市卫健委、市规划资源局）

**7. 挖掘智算云应用场景。**加快智算云数据管理工具、模型迁移工具等部署工具开发应用。推动企业管理、协同办公、市场运营等通用业务场景及垂直行业场景 SaaS 服务集成人工智能技术。围绕金融、教育、医疗、文旅、工业、城市治理、在线新经济等重点领域，通过揭榜挂帅等方式支持打造一批标杆示范性智算云应用场景。通过产业高质量发展等专项资金，支持优质智算云产业应用研发与建设，树立行业应用标杆。（责任单位：市经济信息化委、市财政局）

### （三）培育智算云骨干企业

**8. 支持企业做大做强。**支持有条件企业积极承担国家及本市

智算云领域自主可控产品与技术研发、国产智算云软硬件适配测试、重大项目建设等核心任务。研究设立算力 CVC 基金，支持智算云企业通过股权并购、专业整合、多元化融资等方式增强软件技术研发和平台运营效能，加强对算力资源成本优化的技术攻关。支持智算云企业参与上海“模塑申城”工程，夯实智算云共性支撑，协同语料数据、算法模型等生态企业，形成定制化行业模型等解决方案。（责任单位：市经济信息化委、市国资委）

**9. 培育高成长企业。**推动人工智能企业与传统云计算企业开展业务合作，促进云计算企业向智算云转型升级，加强云企业智算资源管理与调度、AI 赋能内部业务等智算能力。推动人工智能技术与应用赋能 IaaS、PaaS、SaaS 等传统云服务，鼓励企业提供垂直行业智算云、多模接入 MaaS、定制化行业云产品等多种市场化服务，在垂直领域培育一批具有市场竞争力的优质智算云企业。

（责任单位：市经济信息化委）

**10. 吸引外部企业来沪发展。**用好增值电信业务扩大对外开放的试点机会，积极推动海外云商在沪落地 IDC、ISP、CDN、ICP 等增值电信业务。鼓励国内优质智算云企业在沪扩大投资，对符合条件的企业纳入重点企业服务包予以支持。鼓励国内外智算云企业在模型服务、智能算力等方面，给予中小企业优惠扶持和团队指导。（责任单位：市经济信息化委、市通信管理局）

#### （四）完善智算云产业生态

**11. 打造智算云开源社区及标准高地。**围绕云原生、深度学习框架、大模型等领域，加快本市开源社区建设，聚焦极致训推性能、异构多芯、开发套件等开源领域，鼓励开发者集聚，支持

具有重大战略意义和行业应用价值的开源模型及示范案例。支持开源社区与全球开源项目广泛合作，积极对接云原生计算基金会（CNCF）等国际开源组织，强化云原生在智算云领域任务调度、作业管理、数据加速等技术能力。聚焦一云多模、高性能计算云平台、智算云加速平台等领域，支持研发机构、企业主导或参与智算云产业相关标准制订，引领产业高质量创新发展。（责任单位：市经济信息化委）

**12. 完善智算云服务安全体系。**强化云上数据安全保障，加强对网络流量、行为日志、共享接口等安全监测分析。加强智算云安全技术研发与应用，鼓励研发创新数据治理工具与平台，构建动态精准、高效主动的防御体系，提高安全监测、防御响应等自动化水平。加强智算云平台运行安全管理，规范算力资源合规登记及算力标识安全管理，增强应用、平台、算力中心、多云管控等多维度稳定性，推动有关平台嵌入故障检测、故障自愈、渗透测试等功能。（责任单位：市经济信息化委、市通信管理局）

**13. 构建智算云产学研合作机制。**鼓励智算云企业与高校、科研机构、智库机构等合作，形成产业合作组织，打造产学研深度融合的创新生态。通过联合研发项目、共建实验室等方式，进一步融合软件平台、算法框架、数据汇聚等核心能力，推动智算云领域关键技术突破和成果产出。打造产学研一体化的创新平台，加速技术成果转化和应用。（责任单位：市经济信息化委、市教委、市科委）

**14. 延伸智算云产业链条。**鼓励各类企业、投资机构等，通过并购、投资入股等方式，支持智算云产业链上下游联动发展。

研究算力入股等新型投资方式，细化支撑保障措施，探索“基金投资+算力入股”等智算中心投资业务模式，形成“沪算沪用”的生态闭环。持续加大招商引资力度，完善智算芯片、服务器、多模态大模型、智算云平台及应用等本地智算云产业链条。（责任单位：市经济信息化委、市国资委）

**15. 加强协同组织**，将智算云产业发展纳入市区重点特色产业协同联动机制，鼓励重点区按需出台促进智算云产业发展的支持政策，引导重点园区加大智算云企业引育力度。**加强要素保障**，将重点智算云项目纳入重大项目支持范畴。对调用纳入本地统筹调度的智算云服务创新主体，经评估对服务采购金额给予一定比例的算力补贴。对具有重要功能的重点智算中心给予能耗指标优先保障。积极推动研发费用加计扣除政策优化。**加强国际合作**，促进智算云领域标准衔接和认证结果互认，推动海外智算云企业加大在沪布局，引导智算云领域国际组织在沪落地分支机构。（责任单位：市经济信息化委、市发展改革委、市财政局、市国资委、静安区、杨浦区、徐汇区、浦东新区按部门职责分头推进）

